

# IMPLIKASI KONTROVERSI KEPUTUSAN MENTERI PUPR NOMOR 1688/KPTS/M/2022 TENTANG PENETAPAN RUAS JALAN

Rabu, 21 Agustus 2024 - kepri

Jalan adalah prasarana transportasi darat yang meliputi segala bagian jalan, termasuk bangunan pelengkap dan perlengkapannya yang diperuntukkan bagi lalu lintas. Pembangunan jalan adalah kegiatan pemrograman dan penganggaran, perencanaan teknis, pelaksanaan konstruksi, serta pengoperasian dan pemeliharaan jalan. Penyelenggara jalan adalah pihak yang melakukan pengaturan, pembinaan, pembangunan, dan pengawasan jalan sesuai dengan kewenangannya.

Kontroversi Keputusan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 1688/KPTS/M/2022 dalam menetapkan ruas jalan nasional di daerah bertentangan dengan regulasi yang mewajibkan pemerintah pusat turut serta dalam pemenuhan layanan jalan di daerah. Kepmen tersebut menggantikan Kepmen sebelumnya nomor 290/KPTS/M/2015 dan merujuk pada pasal 61-62 Undang-undang Nomor 34 Tahun 2006 tentang Jalan, menyatakan bahwa Penetapan status suatu ruas jalan sebagai jalan nasional dilakukan secara berkala dengan keputusan Menteri dengan memperhatikan fungsi jalan yang telah ditetapkan.

Kontroversi *pertama*, merujuk UU 34/2006 tentang Jalan umum. Menurut pasal 26 status jalan dikelompokkan atas jalan nasional, jalan provinsi, jalan kabupaten, jalan kota dan jalan desa. Jalan nasional terdiri dari jalan kolektor primer yang menghubungkan antaribukota provinsi, jalan tol dan jalan strategis nasional. Jalan nasional merupakan kewenangan pemerintah pusat bersumber dari APBN dan terdapat di daerah. Selanjutnya pada pasal 28 mengatur jalan yang menjadi kewenangan pemerintah Provinsi. Jalan provinsi terdiri atas jalan kolektor primer yang menghubungkan ibukota, provinsi dengan ibukota kabupaten atau kota, jalan kolektor primer yang menghubungkan antaribukota kabupaten atau kota dan jalan strategis provinsi. Baik jalan nasional maupun provinsi tentunya dimaksudkan meliputi seluruh daerah Indonesia sepanjang memenuhi syarat dan status jalan dimaksud. Dengan demikian dapat dimaknai bahwa Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi memiliki kewenangan terkait jalan di daerah Kabupaten/kota. Namun dengan dikeluarkannya Kepmen Nomor 1688/KPTS/M/2022 telah menghilangkan/mengurangi kewajiban tanggungjawab pemerintah pusat dalam membangun jalan nasional di daerah.

Kontroversi *kedua*, merujuk pada UU 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Urusan Pemerintahan terdiri atas urusan pemerintahan absolut, urusan pemerintahan konkuren, dan urusan pemerintahan umum. Urusan pemerintahan konkuren adalah Urusan Pemerintahan yang dibagi antara Pemerintah Pusat dan Daerah provinsi dan Daerah kabupaten/kota. Urusan yang menjadi kewenangan pemerintahan daerah terdiri atas Urusan Pemerintahan Wajib dan Urusan Pemerintahan Pilihan. Urusan Pemerintahan Wajib terdiri atas Urusan Pemerintahan yang berkaitan dengan Pelayanan Dasar dan Urusan Pemerintahan yang tidak berkaitan dengan Pelayanan Dasar. Terdapat 6 jenis urusan pelayanan dasar yang menjadi kewenangan daerah yakni Pendidikan, Kesehatan, pekerjaan umum dan penataan ruang, perumahan rakyat dan kawasan permukiman, ketenteraman, ketertiban umum, dan perlindungan masyarakat; dan sosial. Maka dapat dimaknai bahwa baik pemerintah pusat maupun pemerintah provinsi memiliki tugas urusan pemerintahan bersifat wajib berkaitan pelayanan dasar pekerjaan umum dalam pembangunan infrastruktur jalan di daerah Kabupaten/Kota.

Implikasi Kepmen Nomor 1688/KPTS/M/2022 tentang penetapan ruas jalan menurut statusnya sebagai jalan nasional telah mengurangi bahkan menghilangkan jumlah ruas jalan primer yang menjadi kewenangan Pemerintah pusat yang berfungsi menghubungkan secara menerus pusat kegiatan nasional, pusat kegiatan wilayah, pusat kegiatan lokal sampai ke pusat kegiatan lingkungan di daerah Provinsi, Kabupaten dan Kota. Misalnya, berdasarkan Kepmen tersebut menetapkan jumlah ruas jalan nasional di wilayah Kepulauan Riau sepanjang 429,66 Km yang terdapat di Kabupaten/Kota Natuna, Lingga, Bintan, Anambas, Karimun dan Tanjungpinang. Berdasarkan Kepmen tersebut tidak ada lagi ruas jalan nasional sejak tahun 2022 di Kota Batam.

Kontroversi *Ketiga*, Pemerintah Provinsi mengeluarkan Keputusan baru penetapan ruas jalan yang menjadi kewenangannya di Kabupaten/Kota, merujuk pada Kepmen Nomor 1688/KPTS/M/2022 dengan melakukan hal yang sama mengurangi dan atau menghilangkan kewajibannya dalam Pembangunan jalan di Kabupaten/Kota di wilayahnya. Seperti halnya Surat Keputusan Gubernur Kepulauan Riau Nomor Nomor 485 tertanggal 3 April 2023 tentang Penetapan Status Ruas Jalan sebagai jalan Provinsi di Provinsi Kepulauan Riau. Berdasarkan SK tersebut menetapkan jumlah ruas jalan Provinsi di wilayah Kepulauan Riau sepanjang 620,26 Km yang terdapat di Kabupaten/Kota Natuna, Lingga, Bintan,

Anambas, Karimun dan Tanjungpinang. Berdasarkan SK Gubkepri tersebut tidak ada lagi ruas jalan Provinsi di Kota Batam. Penetapan ini menggantikan SK sebelumnya Nomor 1863 tahun 2016.

Keputusan Gubernur Kepulauan Riau tersebut telah berimplikasi bertambah beratnya beban anggaran jalan bagi pemerintah Kabupaten/Kota wabilkhusus untuk Kota Batam yang harus menangani Pembangunan seluruh jalan di Batam. Tentunya kekuatan anggaran Pemerintah Kota Batam akan mempengaruhi Pembangunan kuantitas dan kualitas jalan di Kota Batam. Tidak mengherankan sejak tahun lalu kemampuan anggaran Pemerintah Kota Batam dalam melakukan perawatan dan pengembangan seluruh jalan di Batam makin berkurang. Sehingga banyak ditemukan jalan yang berlubang, sempit, ketiadaan marka jalan dan lampu penerangan jalan.

Merujuk pada data kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) provinsi Kepri dari pajak kendaraan bermotor, bea balik nama kendaraan bermotor dan pajak BBM sebesar 1,5 Trilyun tiap tahun sebesar 70 persennya berasal dari Batam. Seharusnya penerimaan tersebut menimbulkan tanggungjawab Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau memberikan kemamfaat sebagai konsekwensi kepatuhan masyarakat membayar pajak kendaraan bermotor, bea balik nama kendaraan bermotor dan pajak BBM. Maka dapat disimpulkan bahwa SK Gubkepri tersebut telah berimplikasi menghilangkan hak masyarakat Kota Batam dalam memperoleh layanan pembangunan jalan yang baik dari Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau. Beruntungnya peruntukan anggaran BP Batam masih ada melakukan pengembangan jalan arteri utama yang menghubungkan jalan Pelabuhan, Bandara dan Kawasan industri di Kota Batam. Namun kondisi ini tidak akan lama karena perencanaan BP Batam juga harus memperhatikan pengembangan insfrastruktur lainnya di Batam. Maka penting menelaah kembali keputusan aquo untuk merevisi kebijakan kewenangan pemerintah pusat terkait jalan di daerah.